



Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

Government
Publications

CA1
HW 210
-1991
R25

Federal Response to

Reaching for Solutions

*Report of the Special Advisor
on Child Sexual Abuse*

3 1761 11556756 2





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115567562>

Federal Response to

Reaching for Solutions

*Report of the Special Advisor
on Child Sexual Abuse*



Think Recycling!



Pensez à recycler!

Introduction

In Canada, the issue of child abuse has received a great deal of attention at the federal level during the past fifteen years. The public, the media, and professionals continue to voice their concerns about the incidence of child abuse.

Initially, the Department of National Health and Welfare responded to these concerns by creating an Information Program on Child Abuse and Neglect in 1978 and subsequently, incorporated this within the National Clearinghouse on Family Violence in 1982.

In 1981, the federal government established the Committee on Sexual Offences against Children and Youths, the Badgley Committee. Its mandate was to explore the dimensions of child sexual abuse and to make recommendations for a coordinated national response.

In 1983, a second committee, the Special Committee on Pornography and Prostitution, the Fraser Committee, was set up to study pornography and prostitution in Canada. The Badgley Committee reported in 1984, and the Fraser Committee in 1985.

Together they made 160 recommendations on a wide range of actions to be taken by all levels of government on legislative change, public education, health promotion, and social service awareness.

The federal government has responded to these reports with a series of initiatives.

The five most notable are: the Child Sexual Abuse Initiative announced in 1986; the appointment of a Special Advisor on Child Sexual Abuse to the Minister of National Health and Welfare in 1987; the enactment of Bill C-15 in 1988 which made a number of amendments to the *Criminal Code* and the *Canada Evidence Act* to facilitate the testimony of child witnesses when disclosures of abuse incidences are in fact reported to criminal justice authorities; and the Family Violence Initiatives announced in 1988 and in 1991.

This report concentrates on activities undertaken as a result of the appointment of the Special Advisor on Child Sexual Abuse and the release of his report, *Reaching for Solutions*. It also refers to the other four major initiatives.

Federal Government Involvement

Child abuse, including child sexual abuse, appears to be widespread in Canadian society. For example, in 1984, the Badgley Report claimed that 1 of 3 males and 2 of 3 females were the victims of unwanted sexual acts, and that 80% of these acts occurred before the victim reached the age of 21.

Each and every Canadian and all sectors of our society have a role to play in putting a stop to child abuse. The federal government is committed to reducing child abuse in Canada and will continue to play a partnership role with provincial/territorial and municipal governments, non-governmental organizations, professional associations and individuals to reach this goal.

The primary responsibility for providing child abuse services to Canadians rests with the provinces. The federal government nevertheless has a key role to play.

The federal government can, for example, take direct action within areas of federal jurisdiction (e.g. federal correctional services), provide federal leadership (e.g. public and professional information), and work in partnership with other jurisdictions and sectors.

The five-year Child Sexual Abuse Initiative announced in 1986, the enactment of Bill C-15 in 1988, the four-year Family Violence Initiative launched in 1988 and the new Family Violence Initiative in 1991 are concrete illustrations of federal action.

The Child Sexual Abuse Initiative, which was carried out by the Departments of Justice and National Health and Welfare, and the first Family Violence Initiative, which was carried out by the Departments of Justice, National Health and Welfare, Solicitor General, Indian Affairs and Northern Development, Secretary of State, Canada Mortgage and Housing Corporation and Status of Women Canada, expanded the knowledge base and heightened public awareness about child sexual abuse, fostered action by key professions and improved coordination among the criminal justice, health and social service systems. For example, protocols are in place in many areas where the Royal Canadian Mounted Police (RCMP) serve as the primary policing agency. These protocols enhance interagency cooperation toward ensuring that a professional approach is taken when dealing with sensitive investigations involving child victims of sexual abuse.

The Initiatives, through extensive consultations with provincial/territorial governments, non-governmental organizations and service providers, enabled the federal government to build consensus about priority issues.

The enactment of Bill C-15 has made it easier to gather evidence and lay charges in child sexual abuse cases. It is being monitored and will be reviewed by Parliament in 1992.

The announcement of a new Family Violence Initiative demonstrates clearly that the federal government is committed to helping prevent and reduce child sexual abuse and is willing to continue investing in the well-being of Canadian children by working together with others on the issue of child abuse.

Mandate of the Special Advisor

In August 1987, Rix Rogers was appointed Special Advisor on Child Sexual Abuse to the Minister of National Health and Welfare with a mandate to prepare a report for the Minister on the long-range direction of federal initiatives regarding child sexual abuse, their implementation and coordination.

During his two-and-a-half-year tenure, Mr. Rogers met with approximately 1600 individuals, produced and distributed a discussion paper to 1400 individuals, and held a series of regional and national workshops on various aspects of child sexual abuse with representatives from provincial and territorial governments and non-governmental organizations.

Mr. Rogers' report, *Reaching for Solutions*, was presented to the Minister of National Health and Welfare on June 15, 1990 (see page 19 in The Summary Report for list of recommendations). Principal among his observations and findings were:

- Our patriarchal society has set the conditions for sexual assaults and harassment, including the sexual abuse of children. One of the most significant tasks ahead is to make major changes in the underlying deeply-rooted attitudes of sexism.
- Child sexual abuse is a reality that affects children of all regions, races, religions and socio-economic classes of our society.
- The gender dimensions of child sexual abuse are pronounced, with more than 90% of abusers being male.
- Reporting is made difficult because the perpetrator is often in a position of trust.
- Social attitudes and social stereotyping have kept the problem hidden too long.
- Child sexual abuse entails serious consequences for victims. It may bring about a complex and long-lasting range of effects which vary from individual to individual and continue throughout a lifetime. Sometimes it requires short- or long-term therapeutic intervention, costly to the individual and to society.
- Child sexual abuse must be addressed within the broader context of child abuse and the well-being of children, with the *United Nations Convention on the Rights of the Child* providing a promising framework for continuing the pursuit of children's well-being.

There are a number of priority themes underlying the 74 recommendations contained in the report. The themes include:

- the need for a Responsibility Centre for Children within the federal government to focus on children's issues and assist with better coordination among federal departments;
- improved coordination of government and non-governmental systems for better service delivery at the provincial, territorial and local levels;
- improvements to the long-range socialization of children regarding gender roles, power relationships and attitudes toward sexuality to address the underlying causes of child sexual abuse;
- new resources for front-line service activity which would require a federal-provincial-territorial cost-sharing program to enable provinces and territories to deal with gaps in service (i.e., investigation, prosecution, healing and treatment, and public education services);
- increased ongoing education and specialized training activity for front-line workers and supervisors;
- the criminal justice system as a deterrent to child sexual abuse and as an aid in the treatment of sexual offenders; and
- the appointment of resource persons to apply their expertise through a system of advisory or federal-provincial-territorial committees.

Although the report concentrates on aspects of the problem that fall within the mandate of the federal government, it also deals with linkages to programs and services that are the responsibility of the provinces and territories and non-governmental organizations. Consequently, the report was sent to the federal departments concerned about child abuse, their provincial and territorial counterparts, and selected non-governmental organizations for comment.

Federal Response to the Report

Response to Recommendations Directed at the Federal Government

The federal government has demonstrated an overall concern for the well-being of children and a willingness to take action to improve their lives.

In light of this commitment, federal departments with an interest in the issue of child sexual abuse have studied Mr. Rogers' recommendations carefully with a view to implementation (see page 32 of The Summary Report for Chart of Implementation).

In this response the federal government identifies the recommendations that have been acted upon since the release of the report and outlines activities which:

- will be continued;
- will receive immediate action;
- will be considered for future action;
- will not be addressed; and
- have been referred to others.

Recommendations Acted Upon Since the Release of the Report

The federal government recognizes the importance of public interest in the issue of child sexual abuse and has already taken steps to implement some of the key recommendations arising out of the report: recommendations 1, 2 and 3.

Recommendation 1. That the Minister of National Health and Welfare be designated as the minister responsible for children.

Federal Response: On October 1, 1990 the Prime Minister called upon the Minister of National Health and Welfare to bring forward to Cabinet follow-up recommendations on the Declaration and Action Plan signed by Canada at the World Summit for Children in New York.

Recommendation 2. That a responsibility centre for children be established within National Health and Welfare.

Federal Response: As part of his new responsibilities following the Summit, the Minister of National Health and Welfare created within his department a new mechanism to coordinate children's issues, i.e., the Children's Bureau announced October 1, 1990.

Recommendation 3. That the Minister of National Health and Welfare recruit a member of staff to serve in the field of children's services.

Federal Response: The Minister has assigned Ms. Susan Capling to be responsible for children's services.

Recommendations Which Call for the Continuation of Activities

The federal government is proud of its accomplishments to date and intends to continue selected activities.

The report commends the federal government for its considerable efforts in the area of child sexual abuse and urges it to continue certain current activities: recommendations 14, 27, 28, 50, 55, 59 and 68. The following responds to each of these recommendations:

Recommendation 14. That support for the National Film Board (NFB) Family Violence Collection continue.

Federal Response: The National Clearinghouse on Family Violence (NCFV) of National Health and Welfare currently supports the NFB Family Violence Collection by purchasing relevant videos and films on family violence for the NFB offices across Canada. Interested professionals and the public are able to borrow these videos and films. The NCFV will continue to support the NFB Family Violence Collection.

Recommendation 27. That initiatives related to education and monitoring with regard to the implementation of Bill C-15 continue.

Federal Response: The Department of Justice is monitoring Bill C-15 as part of the parliamentary review process scheduled for 1992. At that time, Justice will present recommendations to Parliament pertaining to Bill C-15.

As well, select funding programs at Justice, Solicitor General and National Health and Welfare will continue to address the issues of investigation, interviewing techniques and training/education for front-line professionals working with sexually abused children.

In addition, training/education activities are being continuously undertaken in conjunction with Correctional Service Canada and the National Parole Board to ensure that criminal offenders, including family violence offenders, are accurately assessed in terms of their probability of reoffending upon release from an institution. Relevant training modules will be delivered to both staff and members of the National Parole Board and will be incorporated as a chapter in the Board members' Orientation Manual. During regional workshops and general Board meetings, the Board will continue to deliver developmental sessions related to victims and risk assessments.

Recommendation 28. That charter challenges to Bill C-15 be defended.

Federal Response: As mentioned previously, the Department of Justice is monitoring Bill C-15 and will provide assistance to cases which reach the appeal level.

Recommendation 50. That voluntary sector organizations continue to deal with child abuse with support from National Health and Welfare.

Federal Response: Federal departments will continue to work cooperatively with and provide support to voluntary organizations for the development of prevention projects.

Recommendation 55. That the Mental Health Committee continue its work.

Federal Response: The Federal/Provincial/Territorial Advisory Committee on Mental Health will continue its efforts to improve mental health services to children.

Recommendation 59. That federal departments continue to fund research and evaluation studies.

Federal Response: The federal government will continue to support studies on the effectiveness of different treatment and intervention strategies for victims, families and offenders.

Further to the release, in March 1990, of the Solicitor General's report on sex offender treatment programs in Canada, research and development activities have already been initiated in this area.

Recommendation 68. That consultations with all sectors to clarify information research needs continue.

Federal Response: The federal government recognizes the need to work together in partnerships with other governments, organizations and individuals in the prevention of child sexual abuse, and will continue to do so.

Federal support to continue the above activities is made possible under the current Child Sexual Abuse and Family Violence Initiatives and the new 1991 Family Violence Initiative.

The Child Sexual Abuse Initiative reflects an overall federal commitment of \$25.1 million, of which \$20 million over five years is administered by the Department of National Health and Welfare and \$5.1 million by the Department of Justice. Since the announcement of this particular Initiative, the two federal departments have supported 300 projects focusing on the areas of prevention, protection, treatment, professional education and evaluation of innovative programming. Monitoring the implementation of Bill C-15 is also an integral element of this initiative.

The Family Violence Initiative represents a federal commitment of \$40 million with allocations to the departments of National Health and Welfare, Canada Mortgage and Housing Corporation, Justice, Solicitor General, Indian Affairs and Northern Development, and Secretary of State. To date 400 projects have been approved by all federal departments involved in the Family Violence Initiative focusing on the areas of public awareness and information dissemination, research and evaluation and community-based projects. As well, funds for the construction of up to 450 additional shelter units for the victims of family violence have been committed.

These two initiatives have enabled community groups, front-line professionals, volunteers and policy makers to respond more effectively to the prevention, protection and treatment issues related to child abuse.

This work must continue. The new federal Family Violence Initiative is an opportunity for the federal government to continue working with its many partners to reduce and prevent child abuse.

Recommendations for Which Immediate Action Will be Taken

Canada co-chaired the World Summit for Children in New York in September 1990. One of the key items discussed at the Summit was the ratification of the *United Nations Convention on the Rights of the Child*.

Recommendation 2. That National Health and Welfare should have responsibility for the implementation in Canada of the *United Nations Convention on the Rights of the Child*.

Federal Response: Implementation of the obligations which the Convention on the Rights of the Child imposes rests primarily with the provinces and territories. The government of Canada will assist in appropriate ways.

This Convention is designed to protect the rights of children in Canada and throughout the world and it calls for the establishment of a modern international standard for addressing the widest possible range of children's rights, including protection of children from abuse and neglect.

Several federal departments (National Health and Welfare, Justice, Secretary of State and External Affairs) are involved with the Convention; ratification is expected in 1991.

Recommendations Which Will be Addressed in the Future

The federal government is concerned about all forms of family violence, including child abuse, wife assault and elder abuse.

It has already shown its willingness to act on the issue of family violence by undertaking the Child Sexual Abuse Initiative in 1986 and the Family Violence Initiative in 1988.

Now it is announcing a new family violence approach as part of its ongoing commitment to reduce violence against children, women and seniors.

The issue of partnerships among all levels of government and the voluntary and private sectors is extremely important in this initiative. Partnerships are key to effectively combatting child sexual abuse.

The seriousness of child sexual abuse makes it crucial to include it in the national initiative on family violence.

Elements from the following recommendations, i.e., Mr. Rogers' outstanding recommendations directed at the federal government, are part of the national family violence approach: recommendations 4, 5, 6, 7, 18, 19, 25, 29, 30, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 49, 51, 52, 57, 60, 61, 64, 67, 69, 70, 71, 72, 73 and 74. It must be

noted that some of these recommendations cannot be implemented without amendments to current legislation (e.g., 38, 41 and 51).

Recommendation 4. That a National Resource Centre be established.

Federal Response: The National Clearinghouse on Family Violence will be strengthened under the new initiative. As well, the National Victim Resource Centre (Justice) and the RCMP Missing Children's Registry (Solicitor General) serve as additional national clearinghouses on child victims.

Recommendation 5. That National Health and Welfare assist the development of a non-governmental coalition advocating for the well-being of children.

Federal Response: The Department is currently providing project support to the *Network on Child Abuse* and is willing to consider additional project proposals. As well, many child advocacy NGOs receive federal funds.

Recommendation 6. That support be given to five to seven Regional Resource Centres.

Federal Response: Support will be provided to existing regional resource centres through project funding and through the National Clearinghouse on Family Violence, i.e., providing information and materials, and strengthening links and communications among centres.

Recommendation 7. That four Expert Advisory Committees be established.

Federal Response: The Department of Indian Affairs and Northern Development and the Medical Services Branch of National Health and Welfare have an Advisory Committee. Under the new initiative it may continue with changed functions. In addition, ad hoc advisory committees related to specific issues on child victims and offenders may be established as needed.

Recommendation 18. That the Justice Department introduce legislation on child pornography.

Federal Response: The Justice Department is prepared to address the subject of child pornography. Under the new initiative Justice proposes to undertake research related to an examination of the extent and nature of child pornography.

Recommendation 19. That the Canadian Radio-Television and Telecommunications Commission develop policies to reduce violence and sexually exploitative broadcasting.

Federal Response: National Health and Welfare will undertake consultations to this end with media organizations and regulatory agencies under the new initiative.

Recommendations 25, 45, 61 and 64. That there be policies and practices to ensure that front-line personnel receive specialized training.

Federal Response: The RCMP currently provides training in the area of child sexual abuse to all recruits at the division level. Specialized training is also provided through in-service courses and by sending members to courses sponsored by outside organizations. In

conjunction with the Canadian Association of Chiefs of Police, and the Canadian Police College, the RCMP is also currently reviewing its training programs for all levels of police in this area. Enhancement in these areas will be pursued where the need is identified under the new initiative.

Recommendations 29, 30. That the Justice Department report to Parliament with recommendations regarding the *Criminal Code* and the *Canada Evidence Act*.

Federal Response: The Justice Department will continue to conduct studies to monitor the effectiveness of Bill C-15 leading to parliamentary review in 1992.

Recommendations 35, 37. That National Judicial Education Centres incorporate materials for training of judges, and that educational programs be further developed.

Federal Response: The departments of Justice, Solicitor General and National Health and Welfare will provide funding to judicial organizations to train judges under the new initiative.

Recommendations 38, 39. That treatment programs for child abusers be expanded and experimental post-charge programs be developed.

Federal Response: The Ministry of the Solicitor General will expand treatment for incarcerated offenders and the Justice Department will explore sentencing alternatives under the new initiative. Legislation related to ordering treatment requires study.

Recommendations 40, 41. That legislation be introduced to extend probation and parole terms.

Federal Response: Extending probation is currently under study (i.e., the Sentencing Project). Changes to the *Parole Act* cannot be acted upon without consultation with the Department of Justice and legislative amendment.

Recommendation 46. That leadership be undertaken by the Justice Department in establishing Unified Family Courts across Canada.

Federal Response: The Justice Department is open to cooperate with the provinces since Unified Family Courts are a provincial/territorial responsibility. The departments of Justice and the Solicitor General will continue to fund the implementation and evaluation of the Winnipeg Family Violence Court project.

Recommendation 49. That the court role in ordering compensation to victims be studied.

Federal Response: The court may order restitution to victims of crime pursuant to Section 725 on application of the victim for loss of or damage to property. Amendments to the *Criminal Code* as yet unproclaimed will expand restitution to quantifiable damages for bodily harm and will remove the onus from the victim.

Recommendations 51, 52. That the Solicitor General and Privacy Commissioner ensure permission for disclosure of criminal offence records related to abuse about persons seeking positions of responsibility for children;

that consultation with all jurisdictions regarding a common approach for identifying, registering and screening child abusers be completed.

Federal Response: The consent form regarding criminal information checks is part of the *Privacy Act*. Certain aspects (constitutional and jurisdictional issues) will necessitate further consultation between the departments of Justice and Solicitor General.

Recommendation 57. That the federal government in partnership with the provinces and territories study particular problems in providing treatment services to rural and remote communities.

Federal Response: The federal government (e.g., Solicitor General and National Health and Welfare) will continue to fund research and treatment demonstration projects to rural areas under the new initiative.

Recommendation 60. That strategies for effective sex offender treatment in institutions be implemented.

Federal Response: The Ministry of the Solicitor General will expand treatment for incarcerated offenders. In addition, the Sentencing Project will be entering into consultations regarding sentencing reforms.

Recommendation 67. That all federal departments ensure that an evaluation component is included in innovative projects.

Federal Response: Under current and new initiatives, projects which can be evaluated will have an evaluation component. Findings are circulated (e.g., reports from the NCFV, the National Victim Resource Centre and the RCMP Missing Children's Registry).

Recommendation 69. That initiative be taken in consultation with other federal and provincial/territorial jurisdictions to establish a national statistical data base.

Federal Response: National Health and Welfare in conjunction with the Canadian Centre for Justice Statistics will work towards developing a national data base.

Recommendation 70. That the Aboriginal Expert Advisory Committee begin consultations.

Federal Response: Full consultations on new programming will be undertaken under the new initiative; the Department of Justice is involved in development of criminal justice policy.

Recommendation 71. That a special task force committee begin studying the needs of children in high-risk groups.

Federal Response: Priority will be given to projects aimed at children in high risk groups under the new initiative. Also, the Ministry of the Solicitor General is currently addressing problems of children and youth at risk. Research and conference funding programs are sensitive to new and emerging groups in vulnerable sector issue management.

Recommendation 72. That a special task force committee begin work on strategies to meet needs in rural and remote communities.

Federal Response: Again priority will be given to projects aimed at rural and remote communities under the new initiative.

Recommendation 73. That the government respond to the Special Advisor's report.

Federal Response: This report constitutes the federal government's response to the Special Advisor.

Recommendation 74. That an annual report by the federal government regarding child sexual abuse be prepared and released.

Federal Response: The federal government will provide regular feedback to the public on work in this area (e.g., Annual Report of the Department of National Health and Welfare).

Recommendations Which Will Not be Acted Upon

The federal government recognizes the important contribution of Mr. Rogers in preparing a report on child sexual abuse.

Nevertheless, after study and analysis, it is felt that not all recommendations can be implemented: recommendations 8, 34 and 36.

Recommendation 8. That, in consultation with provinces and territories, a plan for a new cost-sharing program be developed.

Federal Response: A wide range of child abuse services offered as part of provincial/territorial child welfare services are already cost-shared under the Canada Assistance Plan, and the federal government will not be embarking on a new cost-sharing program.

Recommendation 34: That an architectural study regarding courtrooms and courthouses be commissioned.

Federal Response: This type of undertaking is seen to be the responsibility of the provinces and territories.

Recommendation 36. That the Justice Department fund a study of ethical issues for defence counsel.

Federal Response: This recommendation is not seen as being within federal jurisdiction; however, organizations such as the Canadian Bar Association may wish to consider this issue.

Recommendations Directed at Others

Recommendations Directed at Provincial/Territorial Governments

Many of the recommendations fall under the jurisdiction of the provinces and territories; consequently, the report was sent to them for review.

The provincial and territorial governments are being encouraged to study the recommendations directed at them in terms of their feasibility of implementation.

Collaborative endeavours are possible under current and future initiatives.

Recommendations Directed at the NGO Sector (Community/ Professions/Schools)

Since the report also touches on what the NGO sector can do to combat child sexual abuse, it was forwarded for comment to selected non-governmental organizations.

The federal government works closely with the NGO sector concerned with the well-being of children through sustaining and contributions funding.

As previously mentioned, National Health and Welfare is funding the *Network on Child Abuse* to study the recommendations in the report directed at the NGO sector. It is a means of encouraging the NGO sector to implement recommendations directed at them, to the extent practical and within existing resources.

Conclusions

The federal government is committed to preventing child sexual abuse. It is simply not acceptable behaviour within Canadian society.

There is much that the federal government can do to provide national leadership and to focus public attention on the issue.

Nevertheless, the constitutional responsibility for the delivery of health and social services is provincial and territorial.

The federal government, therefore, intends to work together with the provinces and territories and non-governmental organizations on this important issue.

Reaching for Solutions is available from:

National Clearinghouse on Family Violence
Health and Welfare Canada
Ottawa, Ontario
K1A 1B5
Telephone: (613) 957-2938
Toll-free: 1-800-267-1291

Conclusions

Le gouvernement fédéral est fermement résolu à prévenir les agressions sexuelles à l'égard des enfants, qui constituent un comportement inacceptable au sein de la société canadienne.

Le gouvernement fédéral peut faire beaucoup pour assurer un leadership national et attirer l'attention du public sur cette question.

Parallèlement, il y a lieu de reconnaître que ce sont les provinces et les territoires qui sont responsables sur le plan constitutionnel d'offrir les services de santé et les services sociaux.

Par conséquent, le gouvernement fédéral a l'intention de collaborer avec les provinces et les territoires ainsi qu'avec les organismes non gouvernementaux dans ce domaine important.

Pour obtenir un exemplaire du document *À la recherche de solutions*, s'adresser au :

Centre national d'information sur la violence dans la famille
Santé et Bien-être social Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 1B5
Téléphone : (613) 957-2938
Sans frais : 1-800-267-1291

Recommandations destinées à d'autres instances

Recommandations destinées aux gouvernements provinciaux et territoriaux

Le rapport a été envoyé aux gouvernements provinciaux et territoriaux à étudier les recommandations qui leur sont adressées afin de voir si elles peuvent être mises en œuvre.

Des entreprises en collaboration sont possibles dans le cadre des initiatives actuelles et futures.

Recommandations adressées aux communautés, professions, écoles, c'est-à-dire le secteur des ONG

Étant donné que le rapport mentionne également la contribution du secteur des ONG pour combattre les agressions sexuelles contre les enfants, il a donc été envoyé à certains organismes non gouvernementaux, en vue d'obtenir leurs commentaires.

Le gouvernement fédéral travaille en étroite collaboration avec le secteur des ONG concerné par le bien-être des enfants grâce à des programmes de contribution et de soutien et continuera de le faire.

Santé et Bien-être social Canada finance le Réseau d'aide aux enfants victimes d'abus afin d'étudier les recommandations du rapport adressées au secteur des ONG. Le Réseau a été financé afin d'encourager le secteur des ONG à appliquer les recommandations qui leur sont adressées dans la mesure du possible et dans les limites des ressources actuelles.

Recommandation 72. Qu'un groupe de travail/comité spécial étudie les stratégies à mettre en œuvre pour répondre aux besoins qui se font sentir dans les collectivités rurales et isolées.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, une place prioritaire sera aussi accordée aux projets destinés aux collectivités rurales et isolées.

Recommandation 73. Que le gouvernement réponde aux recommandations du conseilier spécial.

Réponse fédérale : Le présent rapport énonce la réponse du gouvernement fédéral au conseilier spécial.

Recommandation 74. Que le gouvernement fédéral publie un rapport annuel faisant état des progrès accomplis dans la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants.

Réponse fédérale : Le gouvernement fédéral tiendra le public informé des progrès accomplis dans ce secteur (dans le Rapport annuel du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, par exemple).

Recommandations qui ne feront pas l'objet de suivi

Le gouvernement fédéral reconnaît les contributions importantes de M. Rogers.

Néanmoins, après étude et analyse de ce rapport, le gouvernement estime que toutes les recommandations ne peuvent être mises en œuvre : les recommandations 8, 34 et 36.

Recommandation 8. En consultation avec les provinces et les territoires, prévoir un nouveau programme de partage des coûts.

Réponse du gouvernement fédéral : Un grand nombre de services de protection de l'enfance, assurés par les provinces, sont déjà des services à frais partagés dans le cadre du Régime d'assistance publique du Canada et le gouvernement fédéral ne s'engagera pas dans un nouveau programme de partage des coûts.

Recommandation 34. Effectuer une étude sur la conception de l'architecture des salles d'audience et des palais de justice.

Réponse du gouvernement fédéral : Ce type de mesure relève des provinces et des territoires.

Recommandation 36. Que le ministre de la Justice finance un projet d'étude sur les questions déontologiques visant les avocats de la défense.

Réponse du gouvernement fédéral : Cette recommandation n'est pas considérée comme étant du ressort fédéral. Mais des organismes comme l'Association du Barreau canadien pourraient envisager cette question.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, le ministre de la Justice, le Solliciteur général et Santé et Bien-être social Canada fourniront des fonds aux organismes judiciaires aux fins de formation des juges dans le domaine.

Recommandations 38 et 39. Que des programmes de traitement soient offerts aux agresseurs d'enfants et que des programmes expérimentaux postinculpation soient élaborés.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, le ministre du Solliciteur général étendra ses services de traitement aux agresseurs détenus et le ministre de la Justice explorera les autres solutions en matière de détermination de la peine. Les dispositions législatives régissant les ordonnances de traitement demandent à être réexaminées.

Recommandations 40 et 41. Qu'un projet de loi soit présenté pour prolonger la période de probation et la durée de la libération conditionnelle.

Réponse fédérale : La question du prolongement de la période de probation est présentement à l'étude (projet de loi sur la libération conditionnelle) et ne pourront être mis en vigueur sans consultation préalable du ministre de la Justice et sans modification de la loi.

Recommandation 46. Que le ministre de la Justice dirige l'établissement de tribunaux unifiés de la famille dans toutes les régions canadiennes.

Réponse fédérale : Le ministre de la Justice est disposé à collaborer avec les provinces pour mener à bien cette entreprise, étant donné que les tribunaux unifiés de la famille relèvent de la compétence provinciale-territoriale. Les ministères de la Justice et du Solliciteur général continueront à financer la mise en oeuvre et l'évaluation du projet *Winnipeg Family Violence Court*.

Recommandation 49. Que le rôle joué par les tribunaux dans la question du dédommagement des victimes soit étudié.

Réponse fédérale : Le tribunal peut ordonner le dédommagement de la victime du crime, en application de l'article 725, sur présentation par la victime d'une réclamation pour perte ou dommage à la propriété. Certaines modifications au *Code criminel*, encore non proclamées, étendront le dédommagement aux dommages corporels quantifiables et soulageront la victime de son fardeau.

Recommandations 51 et 52. Que le Solliciteur général et le Bureau du commissaire à l'accès à l'information fassent en sorte qu'il soit possible de communiquer les casiers judiciaires faisant état d'agressions sexuelles contre des enfants, dans le cas de personnes postulant un poste de responsabilité auprès des enfants; que des consultations soient menées auprès des divers secteurs de compétence en vue de définir une approche commune pour l'identification, l'enregistrement et le dépistage des agresseurs d'enfants.

Réponse fédérale : La formule de consentement relative aux vérifications de casier judiciaire est contenue dans

la *Loi sur la protection des renseignements personnels*. Certaines questions soulevées (en matière de droit constitutionnel ou de compétence) exigeront de plus amples consultations entre les ministères de la Justice et du Solliciteur général.

Recommandation 57. Que le gouvernement fédéral, de concert avec les provinces et les territoires, étudie les problèmes particuliers liés à la prestation de services de traitement dans les communautés rurales et isolées.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, le gouvernement fédéral (notamment le Solliciteur général et Santé et Bien-être social Canada) continue à financer les projets pilotes de recherche et de traitement mis sur pied dans les régions rurales.

Recommandation 60. Que des stratégies de traitement efficaces soient mises en oeuvre dans les établissements pénitentiaires à l'intention des agresseurs sexuels.

Réponse fédérale : Le ministre du Solliciteur général améliorera les programmes de traitement des agresseurs qui purgent une peine de prison. Qui plus est, les responsables du projet sur la détermination de la peine entameront des consultations sur la réforme du processus de détermination de la peine.

Recommandation 67. Que tous les ministères fédéraux veillent à ce que les projets innovateurs comportent un volet d'évaluation.

Réponse fédérale : Dans le cadre des initiatives en cours et des nouvelles initiatives, les projets qui se prêtent à une évaluation comportent un volet d'évaluation. Les conclusions des évaluations sont diffusées (dans des rapports tels que ceux du Centre national d'information sur la violence dans la famille, du Centre national de documentation sur les victimes, et du Registre des enfants disparus de la GRC).

Recommandation 69. Que divers ministères fédéraux, provinciaux et territoriaux veillent de concert à mettre sur pied une banque nationale de données statistiques.

Réponses fédérale : Santé et Bien-être social Canada, de concert avec le Centre canadien de la statistique juridique, veillera à créer une banque nationale de données.

Recommandation 70. Que le comité consultatif d'experts autochtones entreprenne des consultations.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, un processus exhaustif de consultation sur les nouveaux programmes sera mené à bien; le ministre de la Justice travaille à la mise au point d'une politique en matière de droit pénal.

Recommandation 71. Qu'un groupe de travail/comité spécial entame des travaux en vue de déterminer les besoins des enfants à haut risque.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, les projets destinés aux enfants à haut risque seront considérés comme prioritaires. De plus, le ministre du Solliciteur général étudie présentement les problèmes des enfants/jeunes à risque. Dans le financement des programmes de recherche et des conférences, on veillera à ce qu'une place soit accordée aux nouveaux groupes considérés comme vulnérables.

Recommandations qui feront l'objet d'un suivi ultérieur

Le gouvernement fédéral s'inquiète de toutes les formes de violence familiale, y compris la violence envers les enfants et les agressions contre les femmes et les aînés.

Il a déjà fait la preuve de sa volonté d'agir sur la question de la violence familiale en mettant sur pied l'Initiative de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants et l'Initiative de lutte contre la violence familiale en 1986 et 1988 respectivement.

Il annonce maintenant une nouvelle Initiative de lutte contre la violence familiale qui représente sa ferme résolution visant à diminuer la violence à l'égard des enfants, des femmes et des personnes âgées.

Le partenariat entre les divers secteurs concernés-gouvernemental, bénévole et privé- est décisif dans cette Initiative. La collaboration entre les partenaires constitue la clé d'une action efficace dans la lutte contre les agressions sexuelles à l'égard des enfants.

En raison de la gravité des agressions sexuelles contre les enfants, il est essentiel d'inclure cette question dans l'Initiative de lutte contre la violence familiale.

Les éléments des recommandations suivantes, c'est-à-dire les recommandations de M. Rogers adressées au gouvernement fédéral, font partie de l'Initiative de lutte contre la violence familiale : les recommandations 4, 5, 6, 7, 18, 19, 25, 29, 30, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 45, 46, 49, 51, 52, 57, 60, 61, 64, 67, 69, 70, 71, 72, 73 et 74. Il est à noter que certaines recommandations exigeront pour leur mise en oeuvre des modifications à des législations existantes (par exemple 38, 41 et 51).

Recommandation 4. Qu'un centre national d'information soit créé.

Réponse fédérale : Le Centre national d'information sur la violence dans la famille se verra renforcé dans le cadre de la nouvelle Initiative. En outre, le Centre national de documentation sur les victimes (Justice) et le Régistre des enfants disparus, de la GRC, (Soliciteur général) font également office de centres nationaux d'information sur les enfants victimes.

Recommandation 5. Que Santé et Bien-être social Canada favorise l'établissement d'une coalition non gouvernementale pour la promotion du bien-être des enfants.

Réponse fédérale : Le Ministère soutient présentement certains projets du Réseau d'aide aux enfants victimes d'abus et est disposé à examiner de nouvelles propositions de projet. De plus, de nombreux ONG oeuvrant à la défense des droits des enfants reçoivent des fonds fédéraux.

Recommandation 6. Que cinq à sept centres régionaux d'information reçoivent un soutien financier.

Réponse fédérale : Un soutien sera accordé aux centres régionaux d'information qui sont déjà en place, par le biais d'un financement de projets et par l'entremise du Centre national d'information sur la violence dans la

famille; par exemple, on fournira renseignements et documents et on consolidera les liens et les communi-

Recommandation 7. Que quatre comités consultatifs d'experts soient établis.

Réponse fédérale : Le ministère des Affaires indiennes et du Nord et la Direction générale des services médicaux de Santé et Bien-être social Canada ont déjà leur comité consultatif conjoint. Dans le cadre de la nouvelle initiative, il sera possible de maintenir en place ce comité en modifiant ses fonctions. En outre, des comités consultatifs spéciaux pourront être formés au besoin, pour des questions précises touchant la situation des enfants victimes de violence et de leurs agresseurs.

Recommandation 18. Que le ministère de la Justice présente un projet de loi sur la pornographie mettant en cause des enfants.

Réponse fédérale : Le ministère de la Justice est prêt à aborder la question de la pornographie touchant les enfants. Ce ministère se propose, dans le cadre de la nouvelle Initiative, d'examiner la nature et l'étendue de la pornographie mettant en cause des enfants.

Recommandation 19. Que le Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes mette au point une politique visant à réduire la quantité d'émissions violentes et sexuellement explicites.

Réponse fédérale : Dans le cadre de la nouvelle initiative, Santé et Bien-être social Canada entreprendra des consultations à cette fin auprès des organismes de médias et des organismes de réglementation.

Recommandations 25, 45, 61 et 64. Que des politiques et pratiques soient adoptées pour assurer une formation spécialisée du personnel de première ligne.

Réponse fédérale : La GRC offre actuellement de la formation à toutes ses recrues, au niveau divisionnel, relativement à l'exploitation sexuelle des enfants. Elle offre, en outre, une formation spécialisée à ses membres, soit à l'interne, soit par le biais des cours organisés par des organismes extérieurs. De plus, en collaboration avec l'Association canadienne des chefs de police et le Collège canadien de police, la GRC est en train de réexaminer ses programmes de formation dans le domaine, pour les différents niveaux d'activité policière. Dans le cadre de l'initiative, des améliorations seront apportées au programme à mesure que les besoins seront relevés.

Recommandations 29 et 30. Que le ministère de la Justice présente des recommandations au Parlement relativement au Code criminel et à la Loi sur la preuve au Canada.

Réponse fédérale : Le ministère de la Justice poursuivra ses études sur l'efficacité du projet de loi C-15, jusqu'à son examen par le Parlement en 1992.

Recommandations 35 et 37. Que les centres nationaux de formation judiciaire incorporent l'étude de la question à leur programme de formation des juges, et qu'ils élaborent par la suite des programmes d'éducation.

de la Commission nationale des libérations conditionnelles et constitueront un nouveau chapitre du Manuel d'orientation des membres de la Commission. Pendant les ateliers régionaux et les réunions générales de la Commission, celle-ci continuera d'offrir des séances d'orientation sur les victimes et l'évaluation des risques. **Recommandation 28.** Que les contestations du projet de loi C-15 en vertu de la Charte soient défendues. **Réponse du gouvernement fédéral :** Comme il a déjà été mentionné, le ministère de la Justice surveille la mise en oeuvre du projet de loi C-15 et offrira son aide dans les cas portés en appel.

Recommandation 50. Que Santé et Bien-être social Canada continue de subventionner les organismes bénévoles en ce qui a trait à la violence à l'égard des enfants. **Réponse du gouvernement fédéral :** Les ministères fédéraux continuent de collaborer avec les organismes bénévoles et leur offrent un soutien pour l'élaboration de projets de prévention.

Recommandation 55. Que le Comité de la santé mentale poursuive son travail. **Réponse du gouvernement fédéral :** Le Comité consultatif fédéral/provincial/territorial de la santé mentale poursuivra ses efforts afin d'améliorer les services de santé mentale offerts aux enfants.

Recommandation 59. Que le gouvernement fédéral continue de subventionner des études de recherche et d'évaluation. **Réponse du gouvernement fédéral :** Le gouvernement fédéral continue d'étudier l'efficacité des différentes approches de traitement et stratégies d'intervention pour les victimes, les familles et les agresseurs.

À la suite de la publication du rapport du Solliciteur général « Gestion et traitement des délinquants sexuels » paru en mars 1990, des activités de recherche et de développement ont été entreprises dans ce domaine. **Recommandation 68.** Consultations avec tous les secteurs afin de préciser les besoins en matière d'information et de recherche.

Réponse du gouvernement fédéral : Le gouvernement fédéral reconnaît la nécessité de collaborer avec d'autres gouvernements, organismes et particuliers pour la prévention des agressions sexuelles contre les enfants et continuera de le faire.

Le soutien que le gouvernement fédéral accorde à ces activités est possible grâce aux Initiatives de lutte contre la violence sexuelle en cours et grâce à la nouvelle Initiative de lutte contre la violence familiale de 1991.

La première initiative correspond à un engagement fédéral global de 25,1 millions de dollars dont 20 millions sur 5 ans sont administrés par Santé et Bien-être social Canada et 5,1 millions de dollars par le ministère de la Justice. Depuis l'annonce de cette Initiative, les deux ministères fédéraux ont financé 300 projets concernant la prévention, la protection, le

traitement, l'éducation professionnelle et l'évaluation de programmes innovateurs. La surveillance de la mise en oeuvre du projet de loi C-15 fait également partie intégrante de cette Initiative.

L'Initiative de lutte contre la violence familiale représente un engagement fédéral de 40 millions de dollars dont bénéficient le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social, le ministère de la Justice, le Solliciteur général, les Affaires indiennes et du Nord et le Secrétaire d'État. Jusqu'à présent, 400 projets ont été approuvés par tous les ministères fédéraux qui sont partie prenante à l'Initiative de lutte contre la violence familiale et qui portent surtout sur la sensibilisation du public et la diffusion de l'information, la recherche et l'évaluation et les projets communautaires. De même, des fonds pour la construction d'au moins 450 nouvelles unités d'hébergement pour les victimes de violence conjugale ont été engagés.

Grâce à ces deux initiatives, des groupes communautaires, des intervenants, des bénévoles, et des décideurs ont su répondre plus efficacement dans les domaines de la prévention, de la protection et du traitement des abus sexuels.

Nous devons poursuivre le travail commencé. La nouvelle Initiative fédérale de lutte contre la violence familiale représente, de la part du gouvernement fédéral, l'expression de sa ferme résolution de collaborer avec les divers partenaires afin de diminuer et de prévenir la violence à l'égard des enfants.

Recommandations pour lesquelles des mesures immédiates seront prises

Le Canada a coprésidé le Sommet mondial pour les enfants qui s'est tenu à New York en septembre 1990. Un des principaux sujets de discussion du Sommet a été la ratification de la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies.

Recommandation 2. Santé et Bien-être social Canada doit être responsable de la mise en oeuvre au Canada de la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies.

Réponse du gouvernement fédéral : La mise en oeuvre des obligations qui découlent de la Convention relève surtout de la compétence des provinces et territoires. Le gouvernement fédéral assistera ces derniers dans cette démarche.

Cette Convention vise à protéger les droits des enfants au Canada et dans le monde entier et demande la création d'une norme internationale moderne permettant de faire respecter le plus grand nombre de droits possibles, notamment la protection des enfants contre les mauvais traitements et la négligence.

Plusieurs ministères fédéraux (Santé nationale et Bien-être social, Justice, Secrétaire d'État et Affaires extérieures) font partie du processus. La Convention devrait être ratifiée en 1991.

Réponse du gouvernement fédéral au rapport

Réponse aux recommandations destinées au gouvernement fédéral

Le gouvernement fédéral a déjà exprimé ses préoccupations au sujet du bien-être des enfants et sa volonté de prendre des mesures pour améliorer leurs conditions de vie.

Compte tenu de cet engagement, les ministères fédéraux qui s'intéressent à la question des agressions sexuelles contre les enfants ont étudié avec soin les recommandations de M. Rogers en vue de les appliquer (voir p.38 à 42 du «Résumé du rapport» : Le tableau des étapes de mise en oeuvre).

Aux fins de la présente réponse à ce rapport, le gouvernement fédéral identifie les recommandations qui ont fait l'objet d'un suivi depuis la publication du rapport, et précisent les activités :

- qui seront poursuivies;
- qui feront l'objet de mesures immédiates;
- qui feront l'objet d'un suivi ultérieur;
- qui ne feront pas l'objet d'un suivi, et
- qui ont été référées à d'autres instances.

Recommandations ayant fait l'objet d'un suivi depuis la publication du rapport

Le gouvernement fédéral reconnaît l'importance que le public accorde à la question des agressions sexuelles contre les enfants et a déjà pris des mesures pour mettre en oeuvre certaines des recommandations essentielles du rapport, à savoir les recommandations 1, 2 et 3.

Recommandation 1. Le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social est désigné ministre responsable des questions relatives aux enfants.

Réponse du gouvernement fédéral : Le 1^{er} octobre 1990, le Premier ministre a demandé au ministre de la Santé nationale et du Bien-être social de remettre au Cabinet les recommandations faisant suite à la déclaration et au plan d'action signés par le Canada lors du Sommet mondial pour les enfants qui s'est tenu à New York.

Recommandation 2. Établissement d'un Bureau de l'enfance à Santé et Bien-être social Canada.

Réponse du gouvernement fédéral : Dans le cadre de ses nouvelles responsabilités à la suite du Sommet, le ministre de la Santé nationale et du Bien-être social a créé au sein de son Ministère de nouveaux mécanismes visant à coordonner les questions relatives aux enfants, c'est-à-dire un Bureau de l'enfance annoncé le 1^{er} octobre 1990.

Recommandations qui demandent la poursuite des activités

Le gouvernement fédéral est fier de ses réalisations jusqu'à présent et a l'intention de poursuivre un certain nombre d'activités.

Le rapport joue le gouvernement fédéral pour les efforts considérables déployés dans le domaine des agressions sexuelles contre les enfants et lui demande instamment de poursuivre certaines activités : recommandations 14, 27, 28, 50, 55, 59 et 68.

Recommandation 14. Continuer de subventionner la sélection de films et vidéos sur la violence dans la famille de l'Office national du film (ONF).

Réponse du gouvernement fédéral : Le Centre d'information national sur la violence dans la famille du ministère de la Santé nationale et du Bien-être social subventionne actuellement la sélection de films et vidéos sur la violence dans la famille de l'ONF en achetant les vidéos et les films pertinents sur la violence familiale pour les bureaux de l'ONF dans tout le Canada. Les professionnels intéressés et le public peuvent emprunter ces vidéos et ces films. Le Centre national d'information sur la violence dans la famille continuera d'appuyer la Sélection sur la violence dans la famille.

Recommandation 27. Initiative relative à la formation et à la surveillance concernant la mise en oeuvre du projet de loi C-15.

Réponse du gouvernement fédéral : Le ministère de la Justice surveille l'application du projet de loi C-15 dans le cadre d'un processus d'examen parlementaire prévu pour 1992. À cette date, le ministère de la Justice présentera des recommandations au Parlement au sujet de la poursuite ou de la modification de ces articles de la loi.

De même, certains programmes de contribution des ministères de la Justice, du Solliciteur général et de la Santé nationale et du Bien-être social continueront à financer des projets sur l'enquête, les techniques d'interrogation et la formation et l'éducation des professionnels de première ligne responsables des cas d'agression sexuelle contre les enfants.

D'autre part, des programmes de formation et d'éducation sont entrepris continuellement en collaboration avec Service correctionnel Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles afin de veiller à ce que les agresseurs, y compris les agresseurs dans un contexte de violence familiale, soient évalués avec exactitude quant à la probabilité de récidive après leur libération. Des modules de formation pertinents seront offerts au personnel et aux membres

Mandat du conseiller spécial

En août 1987, M. Rix Rogers a été nommé conseiller spécial en matière d'agressions sexuelles contre les enfants auprès du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social dans le but de préparer un rapport pour le Ministère sur l'orientation à long terme des initiatives fédérales concernant les agressions sexuelles contre les enfants, leur mise en oeuvre et leur coordination.

Pendant son mandat de deux ans et demi, M. Rogers a rencontré près de 1 600 personnes, rédigé un document de travail distribué à 1 400 personnes et tenu une série d'ateliers régionaux et nationaux sur divers aspects des agressions sexuelles contre les enfants, ateliers auxquels ont participé des représentants des gouvernements provinciaux et territoriaux et des organismes non gouvernementaux (ONG).

Le rapport de M. Rogers, *À la recherche de solutions*, a été présenté au ministre de la Santé nationale et du Bien-être social le 15 juin 1990 (voir p.22 à 33 du «Résumé du rapport» pour la liste des recommandations). Les points saillants du rapport sont les suivants :

- Notre société patriarcale a jeté les bases de l'agression et du harcèlement sexuels, y compris la violence sexuelle faite aux enfants. L'une des principales tâches qui nous attend c'est d'entreprendre les changements majeurs dans les attitudes profondes qui sous-tendent le sexisme.
- Les agressions sexuelles contre les enfants sont une réalité qui touche les enfants de toutes les régions, races, religions et classes socio-économiques de notre société.
- L'exploitation sexuelle des enfants comporte des dimensions sexuelles évidentes puisque dans plus de 90 p. 100 des cas, les agresseurs sont des hommes.
- Le dévoilement des cas est rendu difficile du fait que l'agresseur est souvent en position de confiance.

- Les attitudes et les stéréotypes sociaux ont caché le problème pendant trop longtemps.
- Les agressions sexuelles contre les enfants ont des conséquences graves pour les victimes. Elles peuvent entraîner des répercussions complexes et durables qui varient d'une personne à l'autre et peuvent laisser des séquelles permanentes. Parfois, elles nécessitent des interventions thérapeutiques à court ou à long terme qui coûtent cher à la personne et à la société.
- Le problème des agressions sexuelles contre les enfants doit être abordé dans le cadre de l'enfance maltraitée et dans le contexte plus large du bien-être des enfants; la *Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies* fournit un cadre de travail prometteur à cet égard.

- Les 74 recommandations contenues dans le rapport de M. Rogers présentent un certain nombre de thèmes prioritaires. Voici certaines de ces recommandations :
- Nécessité pour le gouvernement fédéral d'établir un centre de responsabilité de l'enfance. Ce mécanisme permettra de se concentrer sur les questions relatives aux enfants et de faciliter la coordination entre les ministères fédéraux.
- Meilleure coordination entre le gouvernement et les organisations non gouvernementales afin d'améliorer la prestation des services aux niveaux provincial, territorial et local.
- Améliorer la socialisation à long terme des enfants en ce qui concerne les rôles sexuels, les rapports de pouvoir et les attitudes à l'égard de la sexualité afin de faire disparaître les causes premières de l'exploitation sexuelle des enfants.
- Nécessité de nouvelles ressources pour les services d'intervention directe. Cela nécessitera un programme de partage des coûts entre les paliers fédéral, provinciaux et territoriaux afin de permettre aux provinces et territoires de combler les lacunes des services existants (enquêtes policières, poursuites judiciaires, traitement et éducation publique).
- Nécessité de renforcer les programmes d'éducation permanente et de formation spécialisée pour les intervenants de première ligne et les superviseurs.
- Importance du système pénal pour prévenir les agressions sexuelles contre les enfants et pour contribuer au traitement des agresseurs.
- Nomination de personnes-ressources qui apporteront leur savoir-faire grâce à un système de comités consultatifs ou de comités fédéraux, provinciaux et territoriaux.

Quoique le rapport se penche sur les aspects du problème qui sont du ressort du gouvernement fédéral, il traite également des liens avec les programmes et les services qui relèvent de la compétence des provinces et des territoires ou il se réfère à des activités assurées par des organismes non gouvernementaux. Dans ce contexte, le rapport a été envoyé aux ministères fédéraux concernés par la question, leurs homologues provinciaux et territoriaux, et certains organismes non gouvernementaux afin d'obtenir leurs commentaires.

Participation du gouvernement fédéral

Les mauvais traitements à l'égard des enfants, notamment les agressions sexuelles, semblent être largement répandus dans la société canadienne. Par exemple, en 1984, le rapport Badgley avançait qu'un homme sur trois et deux femmes sur trois sont victimes d'actes sexuels non voulus et que 80 p. 100 de ces actes se produisent avant que la victime ait atteint l'âge de 21 ans. Tous les Canadiens et Canadiennes et tous les secteurs de la société canadienne ont un rôle à jouer afin d'arrêter les mauvais traitements à l'égard des enfants. Le gouvernement fédéral s'est engagé à diminuer l'ampleur de ce problème au Canada et continuera à assumer un rôle de partenaire avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les organismes non gouvernementaux, les associations professionnelles et les particuliers intéressés dans la poursuite de ces objectifs.

Tout en reconnaissant que c'est aux provinces qu'il incombe en premier d'offrir des services aux Canadiens et Canadiennes en matière d'agressions contre les enfants, le gouvernement fédéral a également un rôle important à jouer.

Le gouvernement fédéral peut prendre des mesures directes dans les domaines relevant de sa compétence (les services correctionnels fédéraux), offrir un leadership fédéral (l'information au public et aux professionnels) et travailler en association avec d'autres autorités et secteurs.

L'Initiative de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants annoncée en 1986 pour 5 ans, la proclamation du projet de loi C-15 en 1988, l'Initiative de lutte contre la violence familiale annoncée en 1988 pour 4 ans, et la nouvelle Initiative de lutte contre la violence familiale de 1991 sont des illustrations concrètes des mesures prises par le gouvernement fédéral.

L'Initiative de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants, menée de concert par les ministères de la Justice et de la Santé nationale et du Bien-être social, du Solliciteur général, des Affaires indiennes et du Nord, de la Condition féminine, du Secréariat d'État et de la Société canadienne d'hypothèques et de logement ont permis de mieux connaître le problème et de sensibiliser le public à la question de l'exploitation sexuelle des enfants, ont encouragé certaines professions clés à prendre des mesures et ont contribué à améliorer la coordination entre les autorités judiciaires et les services sociaux et de santé. Il existe par exemple des protocoles dans de nombreux secteurs où la Gendarmerie royale du Canada est chargée d'assurer les services policiers. Ces protocoles améliorent la collaboration entre les

divers organismes et permettent d'adopter des mesures professionnelles dans des cas d'enquêtes délicates concernant des enfants victimes d'agressions sexuelles. Ces initiatives, grâce à des consultations approfondies avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les organismes non gouvernementaux et les prestataires de services, ont permis au gouvernement fédéral d'établir un consensus sur les questions prioritaires. Grâce à la proclamation du projet de loi C-15, il sera plus facile de réunir des preuves et de porter plainte dans les cas d'agression sexuelle contre les enfants. Le projet de loi fait actuellement l'objet d'une surveillance et sera soumis à un examen parlementaire en 1992. Il est évident que le gouvernement fédéral s'est engagé à prévenir et réduire l'exploitation sexuelle des enfants et est prêt à continuer d'investir dans le bien-être des enfants canadiens en collaborant avec d'autres secteurs sur la question des agressions contre les enfants.

Introduction

Au Canada, la question des mauvais traitements à l'égard des enfants a déjà reçu beaucoup d'attention au niveau fédéral au cours des quinze dernières années. Le public, les médias et les professionnels continuent d'exprimer leurs préoccupations au sujet de la fréquence de ces agressions.

Au début, le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social a répondu à ces préoccupations en créant en 1978 un Programme d'information sur l'enfance maltraitée incorporé par la suite au Centre national d'information sur la violence dans la famille en 1982.

Parallèlement, en 1981, le gouvernement fédéral créait un Comité sur les infractions sexuelles à l'égard des enfants et des jeunes, le comité Badgley. Son mandat consistait à étudier la portée des agressions sexuelles contre les enfants et de faire des recommandations en vue d'une réponse nationale concertée.

En 1983, un second comité, le comité Fraser, était créé pour étudier la pornographie et la prostitution au Canada. Le comité Badgley a remis son rapport en 1984 et le comité Fraser, en 1985.

Ces deux comités ont présenté 160 recommandations sur toute une gamme de mesures à prendre par tous les paliers de gouvernement visant des modifications législatives, l'éducation publique, la promotion de la santé et la sensibilisation des services sociaux.

Le gouvernement fédéral a répondu à ces rapports par une série d'activités. Les cinq principales ont été :
l'Initiative de lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants annoncée en 1986; la nomination d'un conseiller spécial auprès du ministre de la Santé nationale et du Bien-être social en matière d'agressions sexuelles contre les enfants en 1987; la proclamation du projet de loi C-15 en 1988, qui modifiait un certain nombre des dispositions du *Code criminel* et de la *Loi sur la preuve au Canada*, afin de faciliter le témoignage des enfants lorsque des cas d'agression sexuelle contre les enfants sont signalés aux autorités judiciaires; et les initiatives de lutte contre la violence familiale annoncées en 1988 et 1991 respectivement.

Le rapport qui suit portera essentiellement sur les actions entreprises à la suite de la deuxième activité, c'est-à-dire la nomination du conseiller spécial en matière d'agressions sexuelles contre les enfants et la publication de son rapport, *À la recherche de solutions*, tout en faisant référence également aux quatre autres activités.

Think Recycling!



Pensez à recycler!

Réponse fédérale au rapport

À la recherche de solutions

du conseiller spécial en matière d'agressions
sexuelles contre les enfants

Canada

Réponse fédérale au rapport

À la

recherche de

solutions

du conseiller spécial en matière d'agressions
sexuelles contre les enfants

Government
of Canada

Gouvernement
du Canada

